Протокол

публичных слушаний по обсуждению проекта решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

10 декабря 2019 г. г. Зеленокумск

Председатель: Бородаева Анна Васильевна – председатель постоянной комиссии Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-экономической политике.

Присутствуют 33 участника.

Повестка дня:

1. О проекте решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Слушали: О проекте решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Докладчик: Кудряшова Л.А. – начальник финансового управления администрации Советского городского округа Ставропольского края.

Проект решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), основными направлениями бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными постановлением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 года №1262, основными направлениями долговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными постановлением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 года №1261, сформированными в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации (далее - Бюджетное послание), прогнозом социально-экономического развития Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период до 2024 года, утвержденного постановлением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 07 ноября 2019 года № 1423.

 Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса и пунктом 5.5.7 Положения о бюджетном процессе в Советском городском округе Ставропольского края, утвержденного Решением Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края от 11 октября 2017г. № 19 «О Положении о бюджетном процессе в Советском городском округе Ставропольского края» (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пунктом 5.5.7 Положения о бюджетном процессе к основным характеристикам бюджета Советского городского округа Ставропольского края (далее - местный бюджет) отнесены общий объем доходов и общий объем расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и источники его финансирования, общий объем межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

Администрацией Советского городского округа Ставропольского края (далее соответственно - администрация, округ) определены следующие приоритеты развития бюджетной политики округа:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета посредством взаимоувязки показателей бюджетной стратегии района, прогноза социально-экономического развития округа, стратегии социально-экономического развития округа;

2) повышение налогового потенциала округа;

3) усиление инвестиционной и инновационной направленности экономического развития округа;

4) повышение эффективности управления муниципальными активами;

5) оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в указах Президента Российской Федерации;

6) реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ, программ, что позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования;

7) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов;

8) разработка принципов и правил ограничения роста бюджетных расходов;

9) усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования средств местного бюджета.

Проект Решения о бюджетесформирован в рамках действующего бюджетного законодательства, учтены также положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 Цель проекта бюджета - финансовое обеспечение задач и функций органов местного самоуправления Советского городского округа Ставропольского края и подведомственных им муниципальных учреждений.

При подготовке проекта Решения о бюджете учтена необходимость финансового обеспечения реализации действующих расходных обязательств в пределах доходных источников местного бюджета, источников покрытия дефицита местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (статья 39 Бюджетного кодекса).

Формирование доходной части местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось исходя из параметров прогноза социально-экономического развития округа на 2020 год и на период до 2024 года, основных направлений налоговой и бюджетной политики округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и оценки поступлений доходов в местный бюджет в 2019 году.

Общий объем доходов местного бюджета на 2020 год планируется в сумме 1 901 647,19 тысяч рублей, на 2021 год в сумме 1 781 390,21 тысячи рублей и на 2022 год в сумме 1 815 171,26 тысяч рублей.

В том числе, налоговые доходы 2020 год – 324 179,94 тысяч рублей, 2021 год – 305 473,66 тысяч рублей и 2022 год – 296 419,55 тысяч рублей.

Неналоговые доходы 2020 год – 101 929,24 тысяч рублей, 2021 год – 101 478,22 тысяч рублей, 2022 год – 101 516,83 тысяч рублей.

Безвозмездные поступления 2020 год – 1 475 538,01 тысяч рублей, 2021 год - 1 374 438,33 тысяч рублей и 2022 год – 1 417 234,88 тысяч рублей.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет в 2020 году в целом ниже ожидаемого объема налоговых и неналоговых доходов бюджета в текущем финансовом году на 179 431,17 тыс. рублей или 29,63процента.

Вопросы:

Щербина П.В.:

- С чем связано снижение объемов указанных видов налога?

Ответ:

Снижение объема налоговых доходов в 2020 году к текущему финансовому году составляет 174 084,63 тыс. рублей или 34,9 процентов и связано с:

- уменьшение прогнозируемого объема налога на доходы физических лиц в 2020 году в связи с уменьшением (с 35,01 процентов в 2019 году до 2,65 процентов в 2020 году), дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц установленного взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, причитающейся муниципальному образованию округа в 2020 году;

- снижением прогноза поступлений по единому сельскохозяйственному налогу из-за сокращения налогооблагаемой базы в виду ухудшения финансово-экономического состояния сельскохозяйственных предприятий района.

Неналоговые доходы на 2020 год рассчитаны ниже ожидаемого объема неналоговых доходов местного бюджета в 2019 году на 5 346,54 тыс. рублей или 4,98 процентов.

Расчетный объем неналоговых доходов в 2020 году ниже ожидаемого поступления данного вида доходов объясняется во-первых тем, что в 2019 году в местный бюджет поступила задолженность прошлых лет по арендной плате за землю от СПК «Восточное» и во – вторых уменьшением доходов от штрафов зачисляемых в местный бюджет в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», с 01 января 2020 года изменится порядок распределения административных штрафов между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем безвозмездных поступлений местного бюджета запланирован в соответствии с проектом Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», также в объеме безвозмездных поступлений в 2020 году учтены средства в сумме 1 087,01 тысяч рублей, передаваемые местному бюджету от физических и юридических лиц (целевые средства) планируемые на софинансирование проектов основанных на местных инициативах.

Поступление налога на доходы физических лиц в местный бюджет в 2020 году прогнозируется в сумме 179 794,61 тыс. рублей, в сравнении с ожидаемым исполнением данного налога в 2019 году, это меньше на 177964,81 тыс. рублей или на 49,7 процента.

Уменьшение прогнозируемого объема налога на доходы физических лиц в 2020 году в сравнении с ожидаемым поступлением данного налога в 2019 году объясняется уменьшением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц установленного взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, причитающейся муниципальному образованию округа в 2020 году.

 Величина дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в 2019 году составляла 35,01 процента а в 2020 году 2,65 процента (в денежном эквиваленте это 196 220,0 тыс. рублей и 15 320,0 тыс. рублей соответственно).

На 2021 - 2022 годы расчет доходов местного бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен аналогичным образом за исключением того, что в 2022 году не предусмотрен дополнительный норматив отчислений налога доходы физических лиц взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. В 2021 году налог на доходы физических лиц составит 173 325,00 тыс. рублей, в 2022 году 178 081,0 тыс. рублей.

Расходная часть местного бюджета сформирована за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов, финансовой помощи из бюджета Ставропольского края, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности муниципальных казенных учреждений округа, прочих безвозмездных поступлений.

Объем расходов местного бюджета предусмотрен на 2020 год в сумме 1 893 147,19 тыс. рублей, на 2021 год 1 781 390,21 тыс. руб., на 2022 год 1 815 171,26 тыс. руб.

Снижение расходной части местного бюджета в 2021 году связано с тем, что в 2020 году предусмотрены единовременные расходы за счет средств бюджета Ставропольского края, такие как строительство ФОКа в с.Солдато-Александровском (75 млн.рублей), перевод работы централизованных бухгалтерий на безбумажный документооборот (5,5 млн.рублей), проведение работ по замене оконных блоков, кровель, ремонт спортивных залов, благоустройство территорий образовательных учреждений (20,9 млн.рублей), развитее территорий, основанных на местных инициативах (8 млн.рублей), меры социальной поддержки, а также на 2021 и 2022 годы не полностью распределена дотация на обеспечение сбалансированности из краевого бюджета.

Расходы на исполнение публичных обязательств, в том числе исполняемых за счет межбюджетных трансфертов, установленных статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2020-2022 годы рассчитывались нормативным методом исходя из численности потребителей и установленных на 2020 год нормативов затрат с учетом итогов инвентаризации социальных выплат, льгот, мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Ставропольского края, и переходом на их предоставление с учетом введения принципа нуждаемости и повышения адресности. Объем ассигнований на исполнение публичных обязательств на 2020 год составил 365 331,67 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 72 841,86 тыс.рублей, это связано с индексацией социальных выплат незащищенной категории граждан, а также с увеличением количества таких граждан. На 2021 год предусмотрено - 368 539,11 тыс. руб., 2022 год 379 777,99 тыс. руб.

В бюджете Советского городского округа Ставропольского края учтены расходы на предоставление мер социальной поддержки семей с детьми, расходы на защиту детей-сирот, расходы на предоставление мер социальной поддержки прочим категориям граждан, расходы на социальное обеспечение ветеранов, инвалидов, пожилых граждан.

При формировании бюджета учитывались общие подходы для всех разделов расходных статей бюджета:

обеспечение выполнения положений Указов Президента Российской Федерации;

обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

оптимизация прочих материальных затрат;

индексировались расходы по оплате коммунальных услуг на 1,86 процента в 2020, 2021 годы и на 2022 год на 1,5 процента.

 Расходы на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры, работникам муниципальных учреждений образования, подпадающих под действие майских указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 202 года № 761 «О национальной стратегии действий, предусмотрены с учетом сохранения достигнутых в 2018 году соотношений их заработной платы к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), ежегодно с 01 января 2020 – 2022 годов исходя из значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2020 году – 25 697,0 рубля, в 2021 и 2022 годах – 26 956,2 рубля;

При формировании расходной части бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год в полном объеме учтены ассигнования для выплаты заработной платы и коммунальных услуг, выплат социального характера, остальные расходы планировались по минимальной бюджетной обеспеченности на уровне 2019 года.

Бюджет сформирован на основании 20 муниципальных программ, 8 разделов по функциональной структуре расходов, ассигнования распределены по 14 главным распорядителям в ведомственной структуре расходов.

В структуре расходов бюджета Советского городского округа Ставропольского края большую часть занимает отрасль образования – 46,2 % или 874 085,48 тыс.рублей, социальная политика – 26,2% или 496 385,97 тыс.рублей, общегосударственные вопросы – 10,6% или 200 646,59 тыс.рублей, физическая культура и спорт – 6,3 % или 119 311,32 тыс.рублей, культура и кинематография – 5,0% или 95 134,77 тыс.рублей, национальная экономика – 3,1% или 58 323,26 тыс.рублей, жилищно-коммунальное хозяйство – 2,4% или 45 140,74 тыс.рублей, прочие расходы 0,2% или 4 119,06 тыс.рублей.

Расходы на функционирование органов местного самоуправления округа планировались согласно действующему законодательству.

Выступили:

Шохирев Е.О. – Председатель контрольно-счетной палаты Советского городского округа.

- В соответствии с действующим законодательством была проведена экспертиза проекта бюджета Советского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

 В представленном к рассмотрению бюджете расходы местного бюджета определены исходя из установленных законодательством полномочий округа по исполнению расходных обязательств в соответствии с целями и задачами Бюджетного послания, основными направлениями бюджетной политики округа.

Представленный проект бюджета носит сбалансированный характер.

По результатам экспертизы предлагается рекомендовать к утверждению бюджет Советского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

- Бородаева А.В. - период подготовки к Публичным слушаниям поступили следующие предложения по обсуждаемому проекту:

1 По результатам, публичных слушаний, в связи с ожидаемым в 2020 году выделением средств из бюджета Ставропольского края бюджету Советского городского округа Ставропольского края межбюджетных трансфертов, предлагается увеличить плановые назначения по:

- прочим субсидиям бюджетам городских округов (проведение работ по капитальному ремонту кровель в муниципальных общеобразовательных организациях) в сумме 1 292,78 тыс. рублей;

- прочим субсидиям бюджетам городских округов (благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций) в сумме 3 093,50 тыс. рублей;

- прочим субсидиям бюджетам городских округов (проведение ремонта, восстановление и реставрация наиболее значимых и находящихся в неудовлетворительном состоянии воинских захоронений, памятников и мемориальных комплексов, увековечивающих память погибших в годы Великой Отечественной войны) в сумме 1 500,00 тыс. рублей;

- субвенциям бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам) в сумме 48,12 тыс. рублей.

Уменьшить плановые назначения по:

-прочим субсидиям бюджетам городских округов (обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей) в сумме 0,10 тыс. рублей;

-субвенциям бюджетам городских округов на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 24 820,49 тыс. рублей;

-субвенциям бюджетам городских округов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в сумме 0,85 тыс. рублей.

В результате внесенных корректировок доходная часть бюджета Советского городского округа в 2020 году составит 1 901 647,19 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 426 109,18 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 1 475 538,01 тыс. рублей (изменения доходной части отражены в приложении 6).

2.Изменения вносимые в 2021 год по доходам:

1) предлагается увеличить плановые назначения по:

- прочим субсидиям бюджетам городских округов (комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований) в сумме 92,94 тыс. рублей;

- субвенциям бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам) в сумме 43,00 тыс. рублей.

2) уменьшить плановые назначения по:

-субвенциям бюджетам городских округов на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 23 080,28 тыс. рублей;

-субвенциям бюджетам городских округов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в сумме 0,93 тыс. рублей

В результате внесенных корректировок доходная часть бюджета Советского городского округа в 2021 году составит 1 781 390,21 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 406 951,88 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 1 374 438,33 тыс. рублей (изменения доходной части отражены в приложении 7).

3. изменения вносимые в 2022 год по доходам:

1) предлагается увеличить плановые назначения по:

- прочим субсидиям бюджетам городских округов (комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований) в сумме 92,94 тыс. рублей;

- субвенциям бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам) в сумме 37,88 тыс. рублей.

2) уменьшить плановые назначения по:

-субвенциям бюджетам городских округов на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 20 709,52 тыс. рублей;

-субвенциям бюджетам городских округов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в сумме 0,99 тыс. рублей

В результате внесенных корректировок доходная часть бюджета Советского городского округа в 2022 году составит 1 815 171,26 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 397 936,38 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 1 417 234,88 тыс. рублей (изменения доходной части отражены в приложении 7).

 На основании приказа от 17.09.2019 г. № 148н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом МФ РФ от 6 июня 2019 г. № 85н» ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей перенесены по учреждениям с разделов, где находится содержание учреждения на раздел 1004 «Охрана семьи и детства».

 Перераспределены денежные средства с управления образования на администрацию Советского городского округа для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями.

 В связи с принятием закона Ставропольского края «О бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» внесены изменения в проект бюджета Советского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в следующие ГРБС:

- по территориальному отделу Советского городского округа в селе Нины выделены денежные средства на проведение ремонта, восстановление и реставрация наиболее значимых и находящихся в неудовлетворительном состоянии воинских захоронений, памятников и мемориальных комплексов;

- по управлению труда и социальной защиты населения Советского городского округа внесены изменения в законы;

- по управлению образования Советского городского округа изменены суммы по субсидиям.

Решили: Проведя обсуждение предлагаемого проекта, заслушав замечания и предложения по обсуждаемому проекту решения Совета депутатов Советского городского округа «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», рекомендовать Совету депутатов Советского городского округа Ставропольского края утвердить бюджет Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Голосовали: единогласно.

Председатель А.В.Бородаева