Протокол

публичных слушаний по обсуждению проекта решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

07 декабря 2018 г. г. Зеленокумск

Председатель: Бородаева Анна Васильевна – председатель постоянной комиссии Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-экономической политике.

Секретарь: Назаренко Александр Дмитриевич – депутат Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края.

Присутствуют 37 участников.

Повестка дня:

1. О проекте решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Слушали: О проекте решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Докладчик: Кудряшова Л.А. – начальник финансового управления администрации Советского городского округа Ставропольского края.

Проект решения Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), основными направлениями бюджетной и налоговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 24 октября 2018 года № 1540, основными направлениями долговой политики Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 24 октября 2018 года № 1541, сформированными в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации (далее - Бюджетное послание), положениями Стратегии социально-экономического развития Советского муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной решением Совета депутатов Советского муниципального района Ставропольского края второго созыва от 25 декабря 2009 г. № 224.

Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса и пунктом 5.5.7 Положения о бюджетном процессе в Советском городском округе Ставропольского края, утвержденного Решением Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края от 11 октября 2017г. № 19 «О Положении о бюджетном процессе в Советском городском округе Ставропольского края» (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пунктом 5.5.7 Положения о бюджетном процессе к основным характеристикам бюджета Советского городского округа Ставропольского края (далее - местный бюджет) отнесены общий объем доходов и общий объем расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и источники его финансирования, общий объем межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

Администрацией Советского городского округа Ставропольского края (далее соответственно - администрация, округ) определены следующие приоритеты развития бюджетной политики округа:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета посредством взаимоувязки показателей бюджетной стратегии района, прогноза социально-экономического развития округа, стратегии социально-экономического развития округа;

2) повышение налогового потенциала округа;

3) усиление инвестиционной и инновационной направленности экономического развития округа;

4) повышение эффективности управления муниципальными активами;

5) оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

6) реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ, программ, что позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования;

7) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов;

8) разработка принципов и правил ограничения роста бюджетных расходов;

9) усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования средств местного бюджета.

Проект Решения о бюджете сформирован в рамках действующего бюджетного законодательства, учтены также положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При подготовке проекта Решения о бюджете учтена необходимость финансового обеспечения реализации действующих расходных обязательств в пределах доходных источников местного бюджета, источников покрытия дефицита местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (статья 39 Бюджетного кодекса).

Формирование доходной части местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось исходя из параметров прогноза социально-экономического развития округа на 2019 год и на период до 2024 года, основных направлений налоговой и бюджетной политики округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и оценки поступлений доходов в местный бюджет в 2018 году.

Общий объем доходов местного бюджета на 2019 год планируется в сумме 1 620 444,61 тысяч рублей, на 2020 год в сумме 1 624 115,52 тысячи рублей и на 2021 год в сумме 1 649 376,89 тысяч рублей.

В том числе, налоговые доходы 2019 год – 498 264,57 тысяч рублей, 2020 год – 477 729,76 тысяч рублей и 2021 год – 467 002,41 тысяч рублей.

Неналоговые доходы 2019 год – 75 136,30 тысяч рублей, 2020 год – 75 014,40 тысяч рублей, 2021 год – 74 576,01 тысяч рублей.

Безвозмездные поступления 2019 год – 1 047 043,74 тысяч рублей, 2020 год - 1 071 371,36 тысяч рублей и 2021 год – 1 107 798,47 тысяч рублей.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет в 2019 году выше ожидаемого объема налоговых и неналоговых доходов бюджета в текущем финансовом году на 166 275,49 тыс. рублей или 50,1процента.

1. Увеличение объема прогнозируемых налоговых доходов в 2019 году к текущему финансовому году планируется по всем налоговым доходам за исключением единого налога на вмененный доход, налога взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения и земельного налога.

Вопросы:

Накзаренко А.Д.:

- С чем связано снижение объемов указанных видов налога?

Ответ:

1. - Снижение объемов единого налога на вмененный доход и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в 2019 году обусловлено продлением «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг, на территории Ставропольского края.
2. Уменьшение планируемого объема земельного налога в 2019 году связано с снижением кадастровой стоимости земельных участков в результате оспаривания ее в судах собственниками.

План по неналоговым доходам на 2019 год рассчитан ниже ожидаемого объема неналоговых доходов местного бюджета в 2018 году в связи с, во - первых уменьшением доходов от сдачи в аренду земель в связи с планируемым внесением изменений в порядок определения размера арендной платы, во – вторых сокращением сдаваемых в аренду площадей земельных участков в связи с выкупом арендаторами земельных участков в собственность, в - третьих в 2019 году не планируется поступление доходов от продажи имущества, поступление которых в 2018 году составило 16 233,2 тысяч рублей.

Объем безвозмездных поступлений местного бюджета запланирован в соответствии с проектом Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», также в объеме безвозмездных поступлений в 2019 году учтены средства в сумме1 252,07 тысяч рублей, передаваемые местному бюджету от физических и юридических лиц (целевые средства) планируемые на софинансирование проектов основанных на местных инициативах.

Стехова М.С. – Глава территориального отдела с.Горькая Балка:

- до реорганизации муниципального района в округ в бюджет нашей территории в конце года всегда поступали сверхплановые доходы, которые направлялись на ремонт дорог, на культуру.

Средства запланированные в смете на 2018 год не дают возможности сделать ремонт дворца культуры.

Нельзя ли средства, поступившие с конкретной территории направлять на содержание этих населенных пунктов?

Ответ:

- когда сельские муниципальные образования были самостоятельными территориальными единицами, они обладали собственными ОКАТО по которым финансовое управление могло видеть средства каждой территории.

Сейчас ОКАТО единый по округу. Выделить поступающие в бюджет средства по каждой территории просто физически невозможно.

Кроме того, на одних территориях есть сверхплановые поступления, на других не выполнение плановых показателей. Полномочия по решению вопросов местного значения едины на всей территории округа. Чтобы их обеспечивать, необходимо перераспределять средства таким образом, чтобы последовательно осуществлять запланированные мероприятия на территории всех поселений.

К примеру, дворец культуры в с. Солдато-Александровском проще отремонтировать на условиях софинансирования, участвуя в краевой программе, привлекая средства из бюджета округа. Самостоятельно теротдел Солдато-Александровского эту задачу не выполнит.

Назаренко А.Д. – руководитель МКУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба»:

- при передаче в состав МКУ рабочих единиц, руководителями учреждений средства на осуществление деятельности были переданы в минимальном размере только на оплату труда.

Планируется ли в 2019 году увеличить расходы на моющие средства для уборщиц, работающих в МКУ?

Ответ:

- эта проблема поднималась на протяжении всего года. Руководителям организаций, передавших единицы с минимальным финансированием (они здесь присутствуют) необходимо написать письма на имя Главы, мы снимем финансирование с вас и перенаправим средства в МКУ.

Зеленский К.Б. – если единый налог на вмененный доход с 20121 года не будет взиматься, какие виды налогообложения планируются для предпринимателей?

Ответ:

- патент и упрощенная система налогообложения.

Цховребова В.П. – строительство ФОК в селе Солдато-Александровском во сколько обойдется бюджету? Каков общий объем сметной стоимости и условия софинансирования?

Ответ:

- субсидия из краевого бюджета 75 млн. руб. и 16,8 млн. из местного бюджета.

Зеленский К.Б. – в докладе упомянуто об изменении расчета арендной платы, в чем заключается изменение?

Ответ:

- аренда для предпринимателей за землю уменьшится.

Выступили:

Шохирев Е.О. – Председатель контрольно-счетной палаты Советского городского округа.

- В соответствии с действующим законодательством была проведена экспертиза проекта бюджета Советского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В представленном к рассмотрению бюджете расходы местного бюджета определены исходя из установленных законодательством полномочий округа по исполнению расходных обязательств в соответствии с целями и задачами Бюджетного послания, основными направлениями бюджетной политики округа.

Представленный проект бюджета носит сбалансированный характер.

По результатам экспертизы предлагается рекомендовать к утверждению бюджет Советского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

- Бородаева А.В. - период подготовки к Публичным слушаниям поступили следующие предложения по обсуждаемому проекту:

1. в связи с ожидаемым в 2019 году выделением средств из бюджета Ставропольского края бюджету Советского городского округа Ставропольского края межбюджетных трансфертов, предлагается увеличить плановые назначения по:

- субсидиям бюджетам городских округов на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 37572,01 тысяч рублей;

- прочим субсидиям бюджетам городских округов выделяемых на ремонт кровли учреждений образования в сумме 5 969,14 тысяч рублей;

- прочим субсидиям бюджетам городских округов выделяемых на замену оконных блоков в сумме 8496,54 тысяч рублей;

- прочим субсидиям бюджетам городских округов на благоустройство территории СОШ №2, №3 в сумме 5077,91 тысяч рублей;

- субсидиям бюджетам городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 2103,41 тысяч рублей;

- субсидиям бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство ФОКа в С-А) в сумме 75000,0 тысяч рублей.

В результате внесенных корректировок доходная часть бюджета Советского городского округа в 2019 году составит 1 754 663,62 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 573 400,87 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 1 181 262,75 тыс. рублей (изменения доходной части отражены в приложении 6).

2. в связи с ожидаемым в 2020 году выделением средств из бюджета Ставропольского края бюджету Советского городского округа Ставропольского края межбюджетных трансфертов, предлагается увеличить плановые назначения по:

- субсидиям бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство ФОКа в С-А) в сумме 75000,0 тысяч рублей.

В результате внесенных корректировок доходная часть бюджета Советского городского округа в 2020 году составит 1 699115,52 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 552 744,16 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 1 146 371,36 тыс. рублей (изменения доходной части отражены в приложении 7).

Решили: Проведя обсуждение предлагаемого проекта, заслушав замечания и предложения по обсуждаемому проекту решения Совета депутатов Советского городского округа «О бюджете Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», рекомендовать Совету депутатов Советского городского округа Ставропольского края утвердить бюджет Советского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Голосовали: единогласно.

Председатель А.В.Бородаева

Секретарь Назаренко А.Д.